

สรุปผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)
ขยายกรอบระยะเวลาสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๑. บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย อำเภอลำปลายมาศ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และได้ประกาศขยายกรอบระยะเวลาสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

โดยองค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัยได้กำหนดแนวทางขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๒. การวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี

องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้จำนวน ๓๐ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และไม่สามารถดำเนินการได้จำนวน ๒ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ผลการนำแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ ระดับมาก คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๗๕ ซึ่งยังคงพบว่ามีข้อสังเกตในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ดังนี้

๒.๑ การเปลี่ยนแปลงนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงทำให้ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการเกษตรอินทรีย์ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๒ การเปลี่ยนแปลงนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับโครงการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนจึงไม่สามารถดำเนินการได้ ประกอบกับการที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้มีมาตรการต่าง ๆ สำหรับการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม สำหรับบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัยอยู่แล้ว จึงมีการเอน

เปลี่ยนแปลงงบประมาณไปดำเนินการโครงการอื่น ๆ แทน

๒.๓ ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ในส่วนของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยเฉพาะการเข้ามาตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานราชการที่มีผลกระทบต่อประชาชนหรือตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายต่าง ๆ อาทิ

(๑) ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงช่องทางร้องทุกข์/ร้องเรียน ทางเว็บไซต์และสื่อสังคมออนไลน์ เนื่องจากขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้งานระบบออนไลน์

(๒) ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการตรวจสอบรายงานผลการใช้จ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๔ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ บางโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ เป็นการเพิ่มภาระแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจากภาระงานประจำที่ต้องปฏิบัติ ซึ่งอาจส่งผลให้ผลการดำเนินงานไม่เป็นไปตามตัวชี้วัด

๓. ปัจจัยสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี

ในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการฯ มีปัจจัยในการสนับสนุนและผลักดันให้การดำเนินงานประสบผลสำเร็จดังนี้

๓.๑ ผู้บริหารท้องถิ่นให้ความสำคัญและกำชับหน่วยงานในสังกัดให้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๓.๒ มีการสร้างกลไกของข้อมูลข่าวสารให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้โดยง่าย โดยมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย ที่ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ในหลายช่องทาง

๓.๓ การมีวางระบบควบคุมภายใน การติดตามและประเมินผลการควบคุมภายใน ถือเป็น การสร้างระบบป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายในองค์กรได้

๓.๔ ระบบการตรวจสอบการดำเนินงานของฝ่ายบริหารโดยฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นการสร้างระบบป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้ในระดับหนึ่ง

๓.๕ มีการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้หลายช่องทาง เช่น เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ ไปรษณีย์ โทรศัพท์ หรือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น

๓.๖ มีการบริหารงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาลและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อเป็นการป้องกันมิให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย กระทำการอันเป็นการประหลาดมิชอบและการทุจริตทุกรูปแบบ โดยการกำหนดมาตรการเพื่อการเสริมสร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ดังนี้

- (๑) มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ
- (๒) มาตรการให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วม
- (๓) มาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง
- (๔) มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต
- (๕) มาตรการป้องกันการรับสินบน
- (๖) มาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม
- (๗) มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ

๓.๗ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การรับเรื่องร้องเรียน และการแจ้งเบาะแส/พบเห็นการทุจริต ทางเว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ เอกสารแผ่นพับ และการประชาสัมพันธ์เสียงตามสาย

๓.๘ มีการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้หลายช่องทาง เช่น เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ ไปรษณีย์ โทรศัพท์ หรือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงและมีการเก็บข้อมูลของผู้ร้องเรียนเป็นความลับ

๓.๙ มีการประกาศนโยบาย No Give Policy จากการปฏิบัติหน้าที่ เป็นหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่รับของขวัญและของกำนัลจากการปฏิบัติหน้าที่

๔. ข้อดี/ข้อเสียในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี

๔.๑ ข้อดี

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัยมีมาตรการกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ช่วยกระตุ้นให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ว่าจะเป็นฝ่ายการเมืองหรือฝ่ายประจำเกิดความตระหนักในการทำงานที่เป็นไปตามขั้นตอน ระเบียบ กฎหมาย มีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้

(๓) บุคลากรในหน่วยงานมีการพัฒนาสมรรถนะในการทำงาน มีความละเอียดรอบคอบในการปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักความรับผิดชอบต่อประชาชนและประโยชน์สาธารณะ

(๔) ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย ไม่มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รวมถึงมีความมั่นใจในความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย

(๕) เป็นการสร้างจิตสำนึกและค่านิยมของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต ยึดหลักธรรมาภิบาลและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการปฏิบัติงาน โดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนเป็นสำคัญ

(๖) เป็นการส่งเสริมให้มีการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงาน และการดำรงชีวิตของบุคลากรในหน่วยงาน สร้างภูมิคุ้มกันและความยั่งยืนในการพัฒนาท้องถิ่น

(๗) เป็นเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรและค่านิยมสุจริตในการปฏิบัติงานอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อนจากการปฏิบัติหน้าที่ และเป็นหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกคนไม่รับของขวัญและของกำนัลทุกชนิดจากการปฏิบัติหน้าที่

๔.๒ ข้อเสีย

(๑) การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ ในบางเรื่องยังขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน อาทิเช่น ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการตรวจสอบรายงานผลการใช้จ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ ในบางเรื่องเป็นการเพิ่มภาระจากการปฏิบัติงานประจำของบุคลากรในหน่วยงาน

(๓) หากผู้บริหารท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงนโยบายในการบริหารงาน อาจทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการฯ ได้

๕. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๕.๑ ปัญหาเกี่ยวกับการตรวจสอบภายใน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัยไม่มีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในรับผิดชอบงานโดยตรง ทำให้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สำนัก/กองต่าง ๆ ไม่มีการตรวจสอบหรือมีการตรวจสอบแต่อาจไม่เพียงพอด้วยข้อจำกัดหลายประการ เช่น บุคลากรไม่เพียงพอ ปริมาณงานที่มีจำนวนมาก เจ้าหน้าที่ขาดความระเอียดรอบคอบ เป็นต้น อาจทำให้เกิดข้อบกพร่องหรือความผิดพลาดในการปฏิบัติงาน ซึ่งอาจเป็นเหตุให้เกิดการทุจริตหรือประพฤติมิชอบขึ้นได้

๕.๒ การตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ โดยฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบล อาจได้ผลในบางโครงการหรือบางกิจกรรมเท่านั้น เนื่องจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีข้อจำกัดเรื่องความรู้ความสามารถ ขาดความชำนาญเฉพาะด้าน ซึ่งส่งผลให้การตรวจสอบของฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอาจไม่ครอบคลุมทุกด้าน

๕.๓ ประชาชนไม่ให้ความสนใจหรือให้ความร่วมมือในการเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งอาจมีสาเหตุเนื่องจากประชาชนยังมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การตรวจสอบงบการเงิน การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบด้านการบริหารงานบุคคล เป็นต้น

๕.๔ นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ผู้บริหารท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงนโยบายในการบริหารงาน จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดทำโครงการบางโครงการได้ อาจส่งผลให้ประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตลดลง

๖. ข้อเสนอแนะ

จากการวิเคราะห์สรุปผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ปัจจัยสนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ข้อดี/ข้อเสีย รวมถึงสภาพปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อนำผลที่ได้จากการวิเคราะห์ผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ สามารถนำไปแก้ไขปัญหการทุจริตในภาครัฐให้เกิดผล โดยการมีส่วนร่วมของภาครัฐและภาคประชาชน

ในการนี้เห็นควรมีการนำผลการวิเคราะห์สรุปผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งยังพบว่ามีปัญหาและอุปสรรคหลายประการ ใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงและกำหนดแนวทางป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขององค์การบริหารส่วนตำบลทะเลเมนชัย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

นันทิยา สะเทิงรัมย์
นิติกรชำนาญการ
ผู้จัดทำรายงานการวิเคราะห์